

Вопрос: Об определении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым заказчиками.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 25 марта 2016 г. N 02-02-04/17096

Департамент бюджетной методологии Министерства финансов Российской Федерации (далее - Департамент) рассмотрел обращение по вопросу применения [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 N 926 "Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)" (далее - общие правила, постановление N 926) и сообщает.

В соответствии с [пунктом 4](#) Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" рассмотрению подлежат следующие виды обращений граждан:

предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;

просьбы граждан о содействии в реализации их конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщения о нарушении законов или иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц; жалобы граждан - просьбы о восстановлении или защите их нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав и свобод или законных интересов других лиц.

При этом поставленный в обращении вопрос не соответствует приведенным видам обращений граждан, подлежащих рассмотрению федеральными органами власти. Принимая во внимание, что вопрос касается хозяйственной деятельности организации, запрос, по мнению Департамента, должен быть оформлен на бланке организации и подписан руководителем или должностным лицом, уполномоченным действовать от имени организации.

Вместе с тем Департамент полагает возможным отметить следующее.

1. В соответствии с [пунктом 10](#) общих правил порядок применения критериев, указанных в [пункте 11](#) общих правил, должен быть определен в установленных высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, местными администрациями муниципального образования правилах определения требований к закупаемым для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципального образования соответствующими заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (далее - правила определения требований).

Для заказчиков, осуществляющих закупки в целях обеспечения федеральных нужд, порядок применения указанных критериев установлен [пунктом 3](#) Правил определения требований к закупаемым федеральными государственными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 N 927 (далее - Правила N 927)).

а) Федеральные органы государственной власти, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации включают в ведомственный перечень товары, работы, услуги, если 20 процентов и более составляет средняя арифметическая сумма долей:

объема оплаты по отдельному виду товара, работы, услуги по контрактам, в общем объеме оплаты органом власти и его подведомственными учреждениями контрактов (в процентах);

числа контрактов на приобретение отдельного вида товара, работы, услуги в общем

количестве контрактов (в процентах), заключенных органом власти с его подведомственными учреждениями.

Например, если доля оплаты отдельного товара в объеме оплаты органом контрактов на приобретение товаров, работ, услуг составляет 30%, а доля контрактов на приобретение этого товара в общем количестве контрактов органа на приобретение товаров, работ, услуг составляет 9%, то среднее арифметическое значение этих критериев составит менее 20% и указанный товар не попадет в ведомственный перечень.

В соответствии с [пунктом 11](#) общих правил расчет критерия "доля оплаты в общем объеме оплаты" осуществляется по данным реестра контрактов. Соответственно, для расчета критерия "доля контрактов в общем количестве контрактов" также будут применяться данные реестра контрактов. При этом высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации муниципальных образований вправе в соответствии с [пунктом 10](#) общих правил устанавливать дополнительные критерии, которые позволят наряду со сведениями реестра контрактов использовать, например, данные об учете обязательств по договорам (контрактам), не включенным в реестр контрактов.

Учитывая изложенное, термин "контракт" используется в общих [правилах](#) в значении, указанном в Федеральном [законе](#) N 44-ФЗ.

б) Использование данных реестра контрактов для определения доли контрактов на приобретение определенного товара, работы, услуги в общем количестве заключенных контрактов осуществляется исходя из следующего.

В соответствии с [Порядком](#) формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденным приказом N 136н, информация об объекте закупки, в случае если предметом контракта является несколько товаров, работ, услуг, указывается в разрезе кодов [ОКПД](#) по каждому товару, работе, услуге.

Вместе с тем в соответствии с [Порядком](#) формирования идентификационного кода закупки, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 N 422, код [ОКПД](#) включается в идентификационный код закупки по товарам, работам, услугам, размер оплаты по которым составляет наибольшую величину.

Таким образом, количество контрактов рассчитывается исходя из кода [ОКПД](#), вошедшего в идентификационный код закупки.

в) Определение расчетной базы для установления размера критерия доли оплаты в общем объеме оплаты относится к компетенции высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций муниципальных образований.

В этой связи, если правилами определения требований к товарам, работам, услугам будет установлено, что базовым периодом является отчетный год, для расчета будут использоваться сведения реестра контрактов о цене контракта в части графика платежей, предусматривающего выплаты в отчетном году.

2. Согласно положениям [пункта 4](#) общие правила определения требований, принятые высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и местными администрациями муниципальных образований, предусматривают в том числе обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики, а также значения таких свойств и характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (далее - обязательный перечень) и (или) обязанность государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов устанавливать значения указанных свойств и характеристик.

а) Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации муниципальных образований в соответствии с [пунктом 10](#) общих правил включают в перечень все товары, работы, услуги, вошедшие в Обязательный [перечень](#) отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе к качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), содержащийся в Правилах N 927, при этом вправе полномочия по установлению значений свойств (характеристик) таких товаров, работ, услуг передать соответствующим государственным органам субъекта Российской Федерации,

муниципальным органам, указав на необходимость соблюдения [приложения N 2](#) к Правилам N 927.

б) Следует учитывать, что в соответствии с [частью 2 статьи 114](#) Федерального закона N 44-ФЗ положения [статьи 19](#) указанного закона вступают в силу в 2016 году, если в соответствии с [частью 24 статьи 112](#) Федерального закона N 44-ФЗ указанные нормы не введены досрочно.

В этой связи по общему правилу принятые в 2015 году высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями муниципальных образований правила определения требований вступают в силу с 01.01.2016 и должны быть использованы при формировании планов графиков на 2016 год.

В случае принятия правил определения требований после 01.01.2016 указанные акты вступают в силу с момента их официального опубликования и распространяются на все закупки, извещения об осуществлении которых (приглашения принять участия в которых) не размещены в единой информационной системе в сфере закупок (не направлены участникам закупки) на день вступления в силу указанных правил.

в) В соответствии с [пунктом 9](#) общих правил обязательный перечень составляется по [форме](#) согласно приложению и может быть дополнен информацией, предусмотренной правилами определения требований.

Таким образом, представленную в общих правилах [форму](#) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация муниципального образования может расширить дополнительной информацией, соотнеся предусмотренные федеральным обязательным [перечнем](#) коды ОКПД с кодами ОКПД2 исходя из установленной таблицы соотнесения кодов ОКПД и ОКПД2, размещенной на официальном сайте Минэкономразвития России по адресу: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/classificators/>.

Расчет долей необходимо производить с использованием указанной таблицы.

3. Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с [пунктом 1 части 4 статьи 19](#) Федерального закона N 44-ФЗ устанавливают высшие исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, местные администрации муниципальных образований.

Указанные требования, в соответствии с [пунктом 6](#) Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 г. N 476 (далее - общие требования N 476), должны определять случаи внесения изменений в акты, устанавливать требования к порядку их подготовки и согласования.

В соответствии с [пунктом 3](#) общих требований N 476 правила определения требований и требования ккупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг подлежат обязательному предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов при государственных органах, органах управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органах.

В отношении федеральных государственных органов (органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) [Требования N 479](#) предоставляют возможность утверждения требований к товарам на определенный срок или бессрочно.

При этом утвержденные требования к товарам пересматриваются не реже 1 раза в год ([пункт 14](#) Требования N 479).

Учитывая, что до принятия указанных актов их необходимо обсудить на общественном совете при соответствующем органе, требование о пересмотре акта может быть реализовано двумя способами:

внесение изменений в утвержденные требования и обсуждение проекта акта на общественном совете;

обсуждение решения органа об отсутствии необходимости вносить изменения в требования на общественном совете.

Директор Департамента
бюджетной методологии
С.В.РОМАНОВ

25.03.2016
